Сводный отчет

1. Общая информация

1.1. Исполнительный орган государственной власти Свердловской области (далее – разработчик):

Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области.

(указывается наименование)

1.2. Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: соисполнители отсутствуют

(указывается наименование)

1.3. Вид и наименование проекта акта:

Порядок выполнения инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на территории Свердловской области

(место для текстового описания)

1.4. Основание для разработки проекта акта:

- пункт 1 Положения о выполнении инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, утв. постановлением Правительства РФ от 19.01.2006 N 20;
- пункт 2.3.1 протокола заседания межведомственной комиссии по снижению административных барьеров и улучшению условий ведения предпринимательской деятельности на территории Свердловской области от 24.01.2014 № 24

(место для текстового описания)

1.5. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Дубровских Вера Афанасьевна

Должность: главный специалист отдела стратегического планирования, контроля и мониторинга территориального развития
Тел: (343)312-00-14 доб.24
Адрес электронной почты: v.dubrovskih@egov66.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	*низкая*

2.2. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Положение не содержит ранее не предусмотренных законодательством обязанностей, а лишь упорядочивает их исполнение в связи с отменой ранее действующих нормативных актов РФ и введением в действие новых (СНиП), не влечёт дополнительных запретов, ограничений и увеличения расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(место для текстового описания)

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

1. Отсутствие единого реестра наличия материалов инженерных изысканий на территории Свердловской области.
2. Выполнение инженерных изысканий на объекты строительства, не предусмотренные документами территориального планирования различных уровней.
3. Выполнение инженерных изысканий на территории муниципального образования без уведомления органов местного самоуправления об их производстве.
4. Нерегулярность, несвоевременность и неполнота поступления результатов вновь выполняемых инженерных изысканий в территориальный (муниципальные) фонд инженерных изысканий (далее - Фонд).
5. Невозможность оперативного получения и размещения материалов и данных инженерных изысканий в информационных системах обеспечения градостроительной деятельности (далее – ИСОГД) муниципальных образований.
6. Отсутствие единообразия и оперативности получения материалов и данных инженерных изысканий из Фонда и ИСОГД физическими и юридическими лицами, осуществляющими градостроительную деятельность (в т.ч. инженерные изыскания) на территории муниципальных образований Свердловской области.

(место для текстового описания)

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

1. Невозможность оперативного получения физическими и юридическими лицами, осуществляющими градостроительную деятельность, сведений об имеющихся на территории ранее выполненных инженерных изысканиях.
2. Непредоставление физическими и юридическими лицами, выполняющими инженерные изыскания, отчётных материалов для формирования регионального (муниципальных) фондов инженерных изысканий.
3. Несвоевременная передача либо полное отсутствие передачи материалов инженерных изысканий в ИСОГД.
7. Выполнение инженерных изысканий (в следствие неуведомления органов местного самоуправления об их производстве) на объектах самовольного строительства.
8. Отсутствие единообразия в системе предоставления физическим и юридическим лицам материалов инженерных изысканий их фондов и ИСОГД для осуществления градостроительной деятельности.
9. Невозможность своевременно выявить объекты строительства, не предусмотренные документами территориального планирования, и принять меры по внесению изменений в генеральные планы в случае необходимости размещения на территории данного объекта.

(место для текстового описания)

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

До вступления в действие градостроительного Кодекса 2004 года (не прописавшего конкретных полномочий субъекта Федерации и органов местного самоуправления в области изысканий) и Закона о техническом регулировании (трактующим действующие СНиПы, как рекомендательные, а не обязательные к применению) во всех муниципальных образованиях существовала единообразная система регистрации инженерных изысканий, сбора отчётов по выполненным работам, их приёмки и выдачи исходных данных субъектам градостроительной деятельности. Данные действия были регламентированы Федеральным законодательством (СНиП 11-02-96, Законом о геодезии и картографии, Градостроительным кодексом) и Положениями о геолого-геодезических службах органов местного самоуправления.

Территориальный фонд инженерных изысканий, созданный в 1982 году на базе территориальной изыскательской организации с преобразованием её в 90-е годы в ЗАО, прекратил своё существование. Фонд остался только в муниципалитетах. Геолого-геодезические службы в большинстве муниципальных образований упразднены, фонды инженерных изысканий пополняются нерегулярно.

Актуализированный СНиП-11-02-96 по инженерным изысканиям введён в действие с 1 июля 2013 года (по плану – 2008 год). После его введения началась разработка данного Положения, призванного систематизировать работу органов государственной власти и местного самоуправления Свердловской области.

Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области в рамках переданных полномочий осуществляет проверку ведения ИСОГД и фондов инженерных изысканий МО.

В Министерство регулярно поступают претензии от субъектов изыскательской деятельности в адрес органов местного самоуправления об отказе в выдаче материалов Фонда, либо в затягивании сроков предоставления исходных данных.

(место для текстового описания)

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Отсутствуют условия, при которых проблема может быть решена без вмешательства со стороны государства

(место для текстового описания)

3.5. Источники данных:

практика деятельности органов государственной власти

(место для текстового описания)

3.6. Иная информация о проблеме:

отсутствует

(место для текстового описания)

4. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1.	Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах: Учтен опыт разработки подобных положений Московской, Ленинградской, Ростовской областях, а также городов Астрахань, Омск
4.2.	Источники данных: Положение о порядке выполнения инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на территории Омской области; Положение о порядке ведения, хранения и использования Фонда геодезических и картографических материалов инженерных изысканий для строительства в муниципальном образовании «Город Астрахань», часть сведений которых подлежит использованию в разделе «Геодезические и картографические материалы» Информационной системы обеспечения градостроительной деятельности; Порядок выполнения инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на территории Ленинградской области; Порядок выполнения инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на территории Московской области; Порядок выполнения инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на территории Ростовской области.

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области

5.1. Цели предлагаемого регулирования:	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:

(Цель 1): Организация единого реестра наличия материалов инженерных изысканий на территории Свердловской области.	1 год после введения в действие предлагаемого регулирования
(Цель 2): Исключить выполнение инженерных изысканий на объекты строительства, не предусмотренные документами территориального планирования различных уровней.	1 год после введения в действие предлагаемого регулирования
(Цель 3): Обеспечить регулярность, своевременность и полноту поступления результатов вновь выполняемых инженерных изысканий в территориальный (муниципальные) Фонд инженерных изысканий.	1 год после введения в действие предлагаемого регулирования
(Цель 4): Обеспечить оперативное получение и размещение материалов и данных инженерных изысканий в информационных системах обеспечения градостроительной деятельности муниципальных образований.	1 год после введения в действие предлагаемого регулирования
(Цель 5): Достижение единообразия и оперативности получения материалов и данных инженерных изысканий из Фонда и ИСОГД физическими и юридическими лицами, осуществляющими градостроительную деятельность (в т.ч. инженерные изыскания) на территории муниципальных образований Свердловской области, а также для размещения документов территориального планирования и градостроительного зонирования в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования.	1 год после введения в действие предлагаемого регулирования

5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области:

(Цель 1): ч.4 ст. 56 Градостроительного кодекса РФ;
(Цель 2): ч.4 ст. 9 Градостроительного кодекса РФ;
(Цель 3): ст. 5.4.1 СП 47.13330.2012
(Цель 4): ст. 56 Градостроительного кодекса РФ;
(Цель 5): ч. 3 ст. 57.1 Градостроительного кодекса РФ

5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует

(место для текстового описания)

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Принятие Порядка выполнения инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на территории Свердловской области должно быть обязательным к применению всеми субъектами, участвующими в сфере производства и использования материалов инженерных изысканий, что обеспечит создание регионального Фонда инженерных изысканий, передачу сведений о них в ИСОГД и единообразие передачи в Фонды, использование их материалов всеми участниками процесса на территории Свердловской области.

(место для текстового описания)

6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

отсутствует

(место для текстового описания)

6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Данный способ регламентирует порядок и позволяет обеспечить организацию единого реестра наличия материалов инженерных изысканий на территории Свердловской области; исключить выполнение инженерных изысканий на объекты строительства, не предусмотренные документами территориального планирования различных уровней; обеспечить регулярность, своевременность и полноту поступления результатов вновь выполняемых инженерных изысканий в территориальный (муниципальные) Фонд инженерных изысканий; обеспечить оперативное получение и размещение материалов и данных инженерных изысканий в информационных системах обеспечения градостроительной деятельности муниципальных образований; позволит оперативно получать физическими и юридическими лицами, осуществляющими градостроительную деятельность материалы и данные инженерных изысканий из Фонда и ИСОГД. Обеспечить указанный порядок иным способом не представляется возможным.

(место для текстового описания)

6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует

(место для текстового описания)

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений Органы государственной власти Свердловской области.	7.2. Оценка количества участников отношений 1
7.1.1. (Описание группы субъектов N.K) Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области	7.1.2. На стадии разработки проекта акта: 1 _____ 7.1.3. После введения предлагаемого регулирования: 1_____
7.3. Источники данных: Положение о Министерстве строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, утв. постановлением Правительства Свердловской области от 05.09.2012 N 963-ПП (место для текстового описания)	
7.4. Группа участников отношений Органы местного самоуправления Свердловской области	7.5. Оценка количества участников отношений 94
7.1.4. (Описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности N.K) Органы местного самоуправления Свердловской области, уполномоченные в сфере градостроительства.	7.1.5. На стадии разработки проекта акта: 94 _____ 7.1.6. После введения предлагаемого регулирования: 94 _____

7.6. Источники данных: Административно-территориальное деление Свердловской области (место для текстового описания)	
7.7. Группа участников отношений Физические и юридические лица, осуществляющие инженерные изыскания на территории Свердловской области.	7.8. Оценка количества участников отношений от 50 до 300
7.1.7. (Описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности N.K) Изыскательские организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие инженерные изыскания на территории Свердловской области.	7.1.8. На стадии разработки проекта акта: от 50 до 300 7.1.9. После введения предлагаемого регулирования: от 50 до 300
7.9. Источники данных: Журналы регистрации производства инженерных изысканий на территории Свердловской области. (место для текстового описания)	
7.10. Группа участников отношений Физические и юридические лица, пользующиеся материалами Фондов и ИСОГД	7.11. Оценка количества участников отношений Не ограничено
7.1.10 (Описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности N.K) 1. Физические и юридические лица, осуществляющие градостроительную деятельность на территории Свердловской области. 2. Граждане, проживающие на территории Свердловской области. 3. Другие заинтересованные лица.	7.1.11 На стадии разработки проекта акта: Не изменится. 7.1.12 После введения предлагаемого регулирования: Не изменится.
7.12. Источники данных: практика органов государственной власти _____ (место для текстового описания)	

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области		
нет		отсутствует

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4. Наименование органа: Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области		
9.4.1. (N.K)	9.4.2. Единовременные расходы в ____(год возникновения):	отсутствует
	9.4.3. Периодические расходы за период _____:	отсутствует
	9.4.4. Возможные поступления за период _____:	отсутствует
9.5. Итого единовременные расходы:		отсутствует
9.6. Итого периодические расходы за год:		отсутствует
9.7. Итого возможные поступления за год:		отсутствует

9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: Отсутствуют (место для текстового описания)
9.9.	Источники данных: практика органов государственной власти _____ (место для текстового описания)

10. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
(Группа участников отношений N) Все группы.	Не возникает	проект предполагает упорядочение существующих обязанностей и ограничений и приведение их к единообразию

11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1. Группа участников отношений	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	11.3. Описание и оценка видов расходов
(Группа участников отношений N)	(N.1) Не возникает	отсутствует
	(N.K) Не возникает	отсутствует
11.4. Источники данных: практика органов государственной власти _____ (место для текстового описания)		

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	12.4. Степень контроля рисков
(Риск 1) Нехватка кадров в органах местного самоуправления, уполномоченных в сфере градостроительной деятельности.	*30%*	Анализ деятельности органов местного самоуправления в рамках полномочий Министерства	
12.5. Источники данных: Отчёты органов местного самоуправления о деятельности в сфере градостроительства. (место для текстового описания)			

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

13.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 1 июля 2014г.			
13.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	есть / ~~нет~~	13.3. 1 июля 2015 г. срок (если есть необходимость):	365 (дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)
13.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	~~есть~~ / нет	13.5.	

13.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Органам местного самоуправления необходимо:

- провести инвентаризацию ранее полученных материалов изысканий, определиться, в какой форме (самостоятельный фонд или раздел ИСОГД) будет формироваться Фонд инженерных изысканий;
- установить регламенты хранения и выдачи материалов Фонда;
- определить должностное лицо, ответственное за регистрацию инженерных изысканий, формирование фонда и выдачу данных из фонда инженерных изысканий на территории муниципального образования.

(место для текстового описания)

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источник финансирования

(Мероприятие 1) Доведение информации до участников отношений путём проведения рабочих семинаров в министерстве строительства и развития инфраструктуры.	Июль-сентябрь 2014 г.	Информированность участников отношений об обязательности исполнения требований акта.	В рамках существующего финансирования. В муниципалитетах уже должны быть предусмотрены кадры для ведения ИСОГД	-
(Мероприятие N)				
14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: .				

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1. Цели предлагаемого регулирования	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
Цель 1 Организация единого реестра наличия материалов инженерных изысканий на территории Свердловской области.	Единый реестр (количество поступивших отчётов)	*Ед.*	Анализ ситуации, отчеты органов местного самоуправления, проверки Министерства

Цель 2 Исключение выполнения инженерных изысканий на объекты строительства, не предусмотрен-ных документами территориального планирования различных уровней.	Количество нарушений.	*Ед.*	Анализ ситуации, отчеты органов местного самоуправления, проверки Министерства
Цель 3 регулярность, своевременность и полнота поступления результатов вновь выполняемых инженерных изысканий в территориаль-ный (муниципаль-ные) фонд	Количество принятых в фонд отчётов	*Ед.*	Анализ ситуации, отчеты органов местного самоуправления, проверки Министерства
Цель 4 Оперативное получение и размещение материалов и данных инженерных изысканий в информацион-ных системах обеспечения градостроительной деятельности муниципальных образований	Количество переданных и размещённых в ИСОГД сведений.	*Ед.*	Анализ ситуации, отчеты органов местного самоуправления, проверки Министерства

Цель 5 Достижение единообразия и оперативности получения материалов и данных инженерных изысканий из Фонда и ИСОГД физическими и юридическими лицами, осуществляющими градостроительную деятельность (в т.ч. инженерные изыскания) на территории муниципальных образований Свердловской области, а также для размещения документов территориального планирования и градостроительного зонирования в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования.	Количество запросов материалов фонда и предоставленных сведений	*Ед.*	Анализ ситуации, отчеты органов местного самоуправления, проверки Министерства

15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Мониторинг достижения поставленных целей будет осуществляться Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области в рамках полномочий органа исполнительной власти_____

(место для текстового описания)

15.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	___0_____ руб.
Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): _____ (место для текстового описания)		

16. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика (раздел не заполняется, если проект акта имеет среднюю или низкую степень регулирующего воздействия)

16.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: _____
16.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: начало: «___»_____ 20__г.; окончание: «___»_____ 20__г.
16.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: _____ (место для текстового описания)
16.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: _____ (место для текстового описания)

16.6.

16.5.	Иные сведения о размещении уведомления: _____ (место для текстового описания)

17. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

17.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: _____ (место для текстового описания)

17.2.	Источники данных: _____ (место для текстового описания)

18. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, сроках его проведения, исполнительных органах государственной власти Свердловской области и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика (заполняется на стадии подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия)

18.1.	Полный электронный адрес размещения проекта акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: _____
18.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичных консультаций по проекту акта и сводного отчета: начало: «___»_____ 20__г.; окончание: «___»_____ 20__г.
18.3.	Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций: _____ (место для текстового описания)
18.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: _____ (место для текстового описания)
18.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: _____ (место для текстового описания)
18.6.	Иные сведения о проведении публичных консультаций: _____ (место для текстового описания)

Руководитель (заместитель руководителя)
разработчика
В.Г. Вениаминов
(инициалы, фамилия)

_____ _____
Дата Подпись